LES JOP DE PARIS 2024
UN DÉFI PLUS QUE SPORTIF POUR UNE AGENCE DE SANTÉ PUBLIQUE

Céline Caserio-Schönemann[1], Marie Hamsany[2], Clotilde Mandon[2], Cécile Forgeot[1], Yvan Souarès[3], Yves Gallien[1]

Direction Appui, traitements et analyses des données [1]
Direction Alertes et crises [2]
Direction des régions[3]

Les Rencontres de Santé publique France, 13 et 14 juin 2024

Santé publique France

Cette intervention est faite en tant que personnel de Santé publique France, organisateur de la manifestation.

Je n’ai pas de conflit d’intérêt en lien avec le sujet traité.

LES JEUX EN QUELQUES CHIFFRES

Santé publique France

Quand ?

- **XXXIIIe Olympiades :** du 26 juillet au 11 aout (19 jours de compétition)
- **XVIIe édition des Jeux Paralympiques :** du 28 août au 8 septembre (11 jours)

Où ?

90% des compétitions auront lieu en Ile-de-France

7 sur 13 régions hexagonales sont concernées + Tahiti

Qui ?

- 15 000 athlètes
- 206 pays
- 23 000 journalistes
- 50 000 volontaires dédiés
- Près de 14 millions de tickets vendus

Santé publique France

Les grands rassemblements : une définition évolutive

Nordberg (1990) : le grand rassemblement n'est pas arrêté à un site particulier

Mears et Batson (1996) : besoins en soins médicaux à partir du moment où il y a plus de 1 000 personnes sur un site ou un lieu donné, mais aussi dans tout autre situation où les personnes sont entassées et/ou isolées des service médicaux d'urgence.
Exemple : métros/ avions

OMS (2015)

Un événement organisé ou non planifié où le nombre de participants est suffisant pour mettre à l'épreuve les ressources de planification et de réponse de la communauté, de l'État ou de la nation qui accueille l'événement (2015)

Le GR se définit par le nombre de personnes (>1000 puis >25 000)

→ Le GR se définit par un but et un lieu spécifique, et une durée variable

→ Le GR nécessite des interventions médicales rapides

→ Le GR réunit des personnes de l'international (différents pays et cultures)

Arbon (2007) **:**
GR = évènement au cours duquel des foules se rassemblent et **où il existe un risque de retard dans la réponse aux urgences** en raison de l'accès limité aux patients ou d'autres caractéristiques de l'environnement et du lieu.
Ce délai potentiel nécessite une **planification** et une **préparation** afin de limiter (ou d'atténuer) les risques inhérents à un rassemblement de masse et de garantir un accès rapide à des soins de santé appropriés.
Définition qui inclut les GR non traditionnels : métros, grands complexes commerciaux, aéroports, bateaux de croisière, manifestations publiques, camps de réfugiés, etc

UN ENJEU POUR LA SANTÉ PUBLIQUE

Santé publique France

Besoin d'une définition opérationnelle dictée par les enjeux

La **concentration d'un grand nombre de personnes dans un même lieu au même moment** (favorisant la diffusion de maladies à potentiel épidémique, ou le risque de traumatismes liés à un mouvement de foule) ;

Le risque d'importation de **maladies habituellement non présentes** sur le territoire ;

La mise en place de **structures temporaires d'accueil/de restauration collective,** favorisant, si les conditions d'hygiène sont défaillantes, la survenue de TIAC (toxi-infection alimentaire collective) ;

L'exposition d'un plus grand nombre de personnes **à des risques environnementaux ;**

La **mobilité de la population, la diversité des langues ou des pratiques de soins**, qui peuvent rendre difficile la mise en œuvre de mesures de prévention / contrôle au sein de cette population ;

La survenue potentielle **d'actions malveillantes** ciblant l'événement ;

L'augmentation de la population susceptible de **recourir aux soins** et risquant ainsi une saturation possible des structures de soins pouvant retarder la prise en charge ;

Une possible **rupture de stock de certains médicaments** vendus en pharmacie de ville.

L'EXPÉRIENCE DE SANTÉ PUBLIQUE FRANCE

Santé publique France

Une expérience de longue date, depuis la surveillance des JO de Turin en 2006

Évènements sportifs

- Localisés : Jeux équestres mondiaux (Normandie 2014, 600 000 visiteurs) / Etapes du Tour de France (Normandie)
- Multi-centriques : Coupe du monde de cricket 2007 (Antilles), Euro 2016, Coupe du monde de rugby 2023

Evènements culturels

- L'Armada de Rouen (dernière édition en juin 2023, 6 millions de visiteurs)
- EuroJAM, rassemblement scout européen (Normandie 2014)

Evènements géopolitiques ou commémorations historiques

- 70ème anniversaire du Débarquement en Normandie
- COP 21
- Sommet du G7 de Deauville (2011), Biarritz (2019)

L'héritage

- **besoin de données multi sources et réactives**
- **recours aux soins d'urgence reliés à l'évènement : l'étiquetage**
- **intérêt de la surveillance à partir des dispositifs prévisionnels de secours**

LE RÔLE DE L'AGENCE

Santé publique France

Les missions

- Mettre en œuvre et renforcer la surveillance épidémiologique de l'évènement
- Renforcer les outils de prévention face aux principaux risques, en articulation avec les autres opérateurs
- Anticiper et dimensionner les stocks de l'établissement pharmaceutique / réserve sanitaire

->pour pouvoir répondre aux préoccupations nationales et régionales, sanitaires comme interministérielles

->dans tous les domaines couverts par l'agence

->vers la population résidente comme vers les équipes sportives, accompagnants, visiteurs…

Les moyens

- Assurer la continuité RH : se réorganiser autour de l'évènement
- Sécuriser les systèmes d'information (plan de continuité d'activité ou PCA)
- Adapter la stratégie de communication

DES ANNÉES DE PRÉPARATION…

Santé publique France

Méthodologie - Identifier les risques (mise à jour régulière)

- Revue de la littérature
- Réalisation d'une cartographie des risques, avec une cotation pondérée par la probabilité de survenue et la gravité : risques infectieux, naturels / environnementaux, technologiques, sociaux, malveillants

Principaux risques identifiés

- **Les risques environnementaux : canicule**
- **Les maladies infectieuses**, notamment les MDO nécessitant une action urgente et :
  - Liées aux conditions d'alimentation : TIAC
  - Liées à des facteurs environnementaux : arboviroses, leptospirose, légionellose
- **Les risques liés à l'évolution de la situation sanitaire internationale :** rougeole, arboviroses, coqueluche
- **Les traumatismes** (quasi-systématiques, fréquence très élevée mais faible gravité a priori)

Pour chaque type de risque, cartographie des systèmes de surveillance en regard puis préparation du protocole de surveillance

RENFORCEMENT DE LA VEILLE ET DE LA SURVEILLANCE SANITAIRE

Santé publique France

Objectifs : les mêmes que pour une surveillance de routine

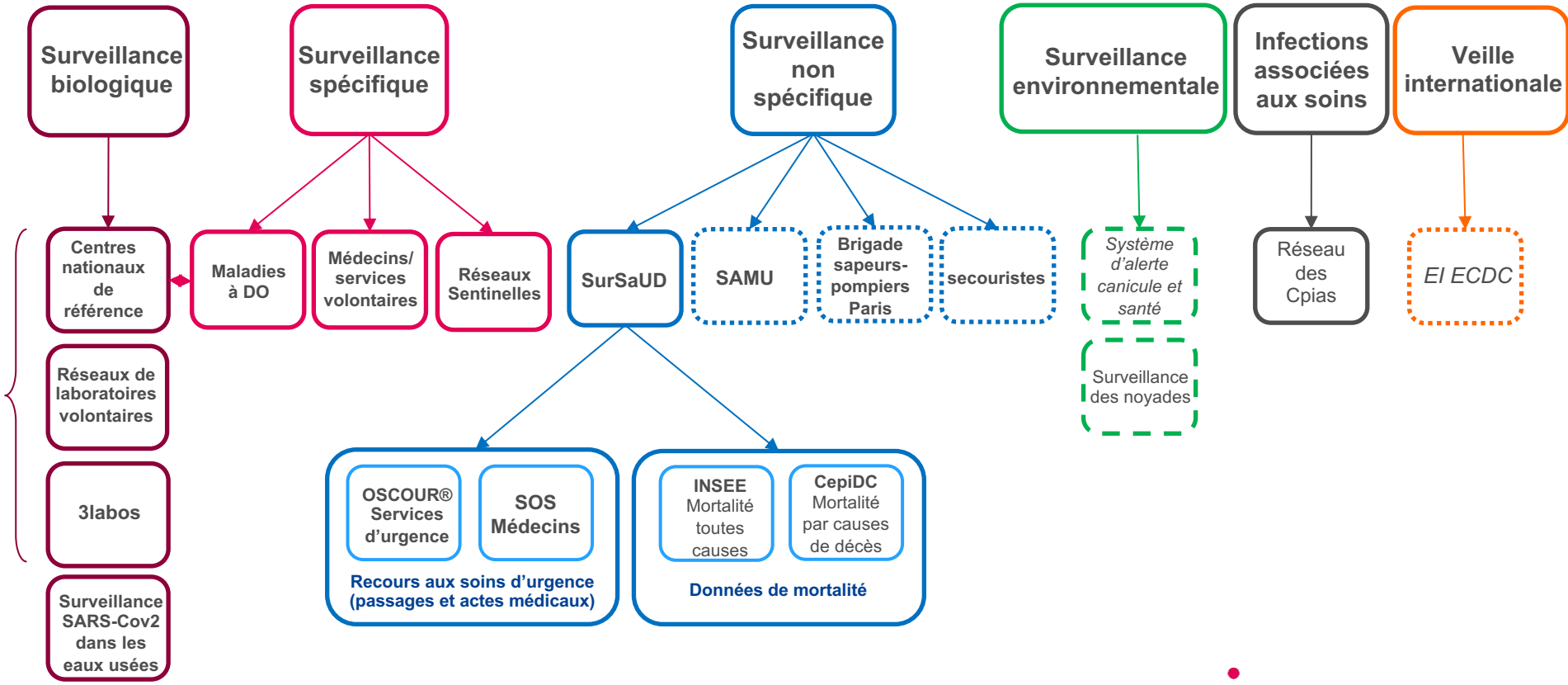
- **Détecter et alerter précocement**
- **Evaluer rapidement l'impact** d'un évènement sanitaire ou d'une exposition à un danger environnemental suspecté d'avoir un impact sur la santé
  - ✓ Décrire l'impact
  - ✓ **REASSURANCE** en l'absence d'impact
- **Guider la prise de décision / mesures de gestion et de contrôle**
- **Restituer des éléments chiffrés** sur les évènements de santé dans le contexte JOP

Stratégie

- **S'appuyer sur les dispositifs fonctionnels existants et les renforcer** (sensibilisation des réseaux, augmentation du nombre/type d'indicateurs, indicateurs complémentaires, etc.)
- **Développer de nouveaux systèmes de surveillance** (héritage potentiel des JOP pour la santé publique, à évaluer au regard de leur efficience)
- **Renforcer les collaborations** (appui à la veille internationale de l'équipe Epidemic Intelligence de l'ECDC…)
- **Graduer le renforcement selon les régions concernées et l'intensité de la période**

DISPOSITIF GLOBAL DE SURVEILLANCE RENFORCÉE POUR LES JOP 2024

Santé publique France



Systèmes de surveillance en routine

Surveillance estivale

Systèmes en cours de développement / envisagés pour les JOP

Santé publique France

EXEMPLES DE RENFORCEMENT

- **Sensibilisation des professionnels de santé aux principaux risques**
  -> signaler les MDO sans délai

- **Surveillance syndromique**
  - Mise en place d'un **étiquetage pour les recours en lien avec les JOP24** : identifier dans l'activité toutes causes, les recours en lien avec les JOP24 et les décrire de façon spécifique

  - Sollicitation/sensibilisation des comités de pilotage OSCOUR® et SOS Médecins en amont des JOP et une fois par semaine pendant les JOP pour partage d'éventuels signaux d'intérêt

EXEMPLES DE COLLABORATION

Santé publique France

- **Échanges avec le CESPA** (service de santé des armées)
  - Partage autour des risques, des systèmes de surveillance et des indicateurs
  - Organisation de temps d'échange régulier en amont des JOP et plusieurs fois par semaine pendant les JOP pour partage d'éventuels signaux d'intérêt

- **Échanges UKHSA / Japon**
  - Partage d'expériences sur Londres 2012 et Tokyo 2021
  - Participation aux rencontres de Santé publique France sur une session JOP

NOUVEAUX DISPOSITIFS EN COURS DE DÉVELOPPEMENT

Santé publique France

Opportunité / les JOP comme cas d'usage

Veille internationale

Activités d'epidemic intelligence JOP 2024 monitorée quotidiennement par les équipes de l'ECDC

Transmission au ministère de la santé et aux partenaires

En jours ouvrés du 15 juillet au 13 septembre

SAMU

Données concernant la volumétrie d'appels (40* SAMU) et les patients pris en charge et enregistrés dans le portail de gestion de crise de l'Agence du numérique en santé (outil SI-SAMU) par l'ensemble des SAMU, données à J+1

Dispositifs prévisionnels de secours

- **Associations agréées de sécurité civile/Croix Rouge et Fédération française de sauvetage et de secourisme (abords des sites de compétition, sites festifs)**
- **Paris2024 (sites de compétition, entraînement, certains sites festifs)**

Données quotidiennes, agrégées pour une douzaine de tableaux cliniques (cartographie des risques)

Brigades des sapeurs-pompiers de Paris

Partie des primo-intervenants (approx 1200 interventions par jour)

Données quotidiennes agrégées pour 7 tableaux cliniques (cartographie des risques)

Analyses quotidiennes régionales et infra-régionales pour l'Ile-de-France

SYSTÈMES ENVISAGÉS À TITRE EXPLORATOIRE

Santé publique France

Opportunité / les JOP comme cas d'usage

Données de téléphonie mobile

Nombre de personnes qui se connectent à 0h00 à des bornes géolocalisées (abonnés Orange), avec distinction résidents / visiteurs occasionnels / visiteurs fréquents / touristes internationaux

Objectifs :

- Contextualiser l'évolution de nos indicateurs (avant et pendant les JOP, en fonction des variations de flux)
- Pouvoir estimer quantitativement la population exposée en cas d'évènement
- Mieux adapter les mesures de gestion

RESTITUTION

Santé publique France

- **Période de surveillance renforcée** – 8 juillet au 15 septembre
- **Période de reporting quotidien (sera hebdomadaire entre les Jeux)**
  - ✓ 15 juillet au 8 août
  - ✓ 21 août au 9 septembre

Pendant les périodes de reporting :

- ✓ **Point de situation quotidien** - National + Regional → autorités sanitaires et partenaires régionaux (Ile-de-France) (support pour l'aide à la décision)
- ✓ **Bulletin hebdomadaire** - National (traduit en anglais) + PE ou encart Régional → autorités sanitaires + **publication sur le site internet de l'agence**

Les points de situation quotidiens (7/7) ont vocation à fournir :

- ✓ **une synthèse des alertes**
- ✓ **l'analyse épidémiologique des indicateurs JOP produits par les différents systèmes de surveillance**
- ✓ **les points-clés de la surveillance régionale**

Les bulletins hebdomadaires présenteront le bilan de la surveillance sanitaire des JOP sur la semaine précédente (S-1) avec des restitutions graphiques

OUTILS DE PREVENTION CONCUS SPECIFIQUEMENT DANS LE CONTEXTE DES JO

Santé publique France

Création d'outils de prévention supplémentaires sur 3 thématiques prioritaires (cf. cartographie des risques)

Canicule

- Affiches et dépliants à destination du grand public (FR, EN) et des professionnels de santé
- Travaux avec Paris2024 pour reprise des messages

Vaccination rougeole

- Dépliant à destination des professionnels de santé
- Dépliant à destination du grand public

Arboviroses

- Dépliant à destination des professionnels de santé

Création d'un document pluri thématique synthétisant les principaux messages de prévention à destination des voyageurs étrangers qui viendront en France à l'occasion des Jeux Olympiques (collaboration avec l'OMS et l'ECDC)

COMMUNICATION

Santé publique France

Préparation d'un plan de communication JOP

- Préparation d'une page dédiée JOP sur le site de Santé publique France (actus, bulletins…)
- Veille médiatique spécifique JOP
- Identité visuelle des productions JOP
- Organisation de décryptages pour présenter l'action de l'agence (à visée pédagogique)
- Travail sur la littératie et la traduction des documents et livrables

L'HÉRITAGE POST-OLYMPIQUE

Santé publique France

Développement scientifique

Publication de rapports et d'articles sur le travail de préparation, de surveillance et de prévention de Santé publique France pour contribuer à la connaissance scientifique sur le sujet des grands rassemblements

Enseignements

Retour d'expérience après les Jeux olympiques et identification des chantiers à renforcer / conduire « à froid » en prévision des prochains évènements -> guidelines

Perspectives de pérennisation

- Poursuite des travaux engagés sur SAMU avec l'Agence du numérique en santé et pérenniser le dispositif de surveillance, pour les grands rassemblements puis en routine sur le modèle du système de surveillance syndromique SurSaUD
- Poursuite de la collaboration :
  - ✓ En Ile-de-France : avec la brigade des sapeurs-pompiers de Paris
  - ✓ France entière : avec les associations agréées de sécurité civile pour la surveillance à partir des dispositifs prévisionnels de secours pour les grands rassemblements à venir

REMERCIEMENTS

Santé publique France

Contributeurs

- Arnaud Tarantola, Santé publique France Ile-de-France
- Sandrine Randriamampianina, Direction de la prévention et de la promotion de la santé
- Arnaud Mathieu, Direction santé environnement et travail

Les équipes et référents JOP de Santé publique France

Les professionnels de santé et sociétés savantes partenaires des réseaux de surveillance de Santé publique France